

Il monitoraggio dei diritti umani

Indice dei temi

1. Introduzione al monitoraggio
2. Il monitoraggio nelle missioni delle Nazioni Unite
3. Il monitoraggio di ONG
4. Il monitoraggio in situazioni di conflitto
5. L'esperienza con le Nazioni Unite in Guatemala
6. L'esperienza con una ONG in Iraq

Introduzione al monitoraggio

■ Definizione

Processo di accurata osservazione e analisi di una situazione o caso, condotto durante un ragionevole periodo di tempo, al fine di verificare se i principi e le norme sui diritti umani sono rispettate e identificare possibili strategie di azione

■ Tipi di monitoraggio

- a. Monitoraggio di situazione
- b. Monitoraggio di caso

■ Ampiezza del monitoraggio

- a. I diritti coperti
- b. I gruppi studiati
- c. La copertura geografica

Introduzione al monitoraggio

■ Obiettivi

In genere evidenziare una situazione di violazione e/o abuso e indicare possibili correzioni.

■ Attori

a. Nazioni Unite e Organizzazioni Intergovernative

- Comitati creati dai Trattati
- Commissione dei Diritti Umani
- Agenzie specializzate
- Missioni di terreno
- Organizzazioni intergovernative regionali

b. Organi governativi o statali

c. Organizzazioni nongovernative

Introduzione al monitoraggio

■ Approcci

- a. Approccio basato sulle violazioni
- b. Approccio basato sulla progressiva realizzazione

■ Metodologie

- a. Metodologia basata sugli eventi
- b. Metodologia basata sugli indicatori

Il monitoraggio nelle Missioni delle Nazioni Unite

■ Definizioni

- Diritti umani. Garanzie legale che proteggono gli individui e i gruppi contro azioni dei governi che interferiscono contro le libertà individuali e la dignità umana
- Diritto internazionale umanitario. La parte del diritto internazionale che intende assicurare il rispetto per i principi generali di umanità in situazioni di conflitto armato internazionale e, in misura minore, in situazioni di conflitto armato interno.
- Monitoraggio. La raccolta attiva di informazione, la verifica e l'immediato uso dell'informazione per affrontare problematiche relative ai diritti umani
- Fact finding. Processo attraverso cui si traggono conclusioni dai fatti che derivano dalle attività di monitoraggio
- Osservazione. Processo più passivo di osservare eventi, processi, elezioni e dimostrazioni.

Monitoraggio Nazioni Unite

■ Definizioni

Violazioni dei diritti umani Mancanza di rispetto degli obblighi da parte degli stati di rispettare, proteggere e realizzare.

- a. rispettare: lo stato non deve interferire nel godimento di un diritto
- b. Proteggere: lo stato deve prevenire la violazione di un diritto da parte di una terza parte
- c. Realizzare: lo stato deve intraprendere le appropriate misure

Abusi di diritti umani Condotte violatorie commesse da attori non statali

Monitoraggio Nazioni Unite

■ Principi fondamentali del monitoraggio

1. Non fare del male (Do no harm)
2. Rispettare il mandato
3. Conoscere i principi e le norme
4. Esercitare un buon giudizio
5. Consultarsi sui casi difficili
6. Rispettare le autorità
7. Essere credibili
8. Mantenere la riservatezza
9. Garantire la sicurezza

Monitoraggio delle Nazioni Unite

■ Principi fondamentali

10. Comprendere il paese
11. Essere consistenti, persistenti e pazienti
12. Essere accurati e precisi
13. Essere imparziali
14. Essere obiettivi
15. Sensibilità
16. Integrità
17. Professionalità
18. Visibilità

Monitoraggio Nazioni Unite

■ La raccolta di informazioni

Processo attivo di raccolta di informazioni

- a. Identificare i problemi da affrontare
- b. Sviluppare contatti e stabilire una presenza nella comunità
- c. Raccogliere testimonianze e denunce
- d. Condurre un'inchiesta per verificare l'informazione
- e. Decidere se chiudere il caso
- f. Se la violazione è constatata, presentare raccomandazioni
- g. Durante tutto il processo assicurare che le autorità responsabili agiscano in modo diligente ed efficiente
- h. Le prove di tipo penale vengono messe a disposizione delle autorità competenti

Se l'obiettivo non è solo quello di osservare e registrare, ma anche quello di affrontare e prevenire le violazioni, una missione di diritti umani dovrebbe essere presente a tutti i livelli nella società

Monitoraggio di ONG

- **L'approccio Amnesty International**

- Enfasi su diritti civili e politici
- Aspetti metodologici

- **L'approccio Human Rights Watch**

- Differenze organizzative
- Differenze metodologiche

- **Il ruolo della società civile**

- Libertà da condizionamenti politici, economici o strategici
- Aree d'azione: accertamento tempestivo informazioni; attività umanitarie; lobbying su governi e organismi intergovernativi; supporto informativo per organi specializzati di controllo; intervento presso organi giudiziari

Monitoraggio in situazioni di conflitto

- Diritti umani e diritto umanitario durante un conflitto armato
 - - Tipi di conflitto armato:
 - a. conflitto armato internazionale a cui si applicano le quattro Convenzioni di Ginevra
 - b. conflitto armato internazionale riconducibile a guerra di liberazione
 - c. conflitto armato non internazionale soggetto all'art. 3 delle 4 Convenzioni di Ginevra
 - d. conflitto armato non internazionale strettamente definito dal Secondo Protocollo Addizionale di Ginevra.

Monitoraggio in situazioni di conflitto

- Limiti nell'azione di monitoraggio
 - Clima di paura e intimidazione
 - Non rispetto delle leggi
 - Non indipendenza dei giudici
 - Organizzazioni locali vittime o coinvolte
 - Libertà di informazione limitata
 - Informazione strumentalizzata e manipolata
 - Mancanza di infrastruttura per la comunicazione
 - Difficoltà di accesso a campi di rifugiati
 - Difficoltà di accesso a aree di conflitto

Monitoraggio in situazioni di conflitto

- Regole nei rapporti con gruppi di opposizione armata
 - Non offrire riconoscimento
 - Essere trasparenti nel trattare con i governi e i gruppi di opposizione
 - Considerare seriamente gli aspetti riguardanti la sicurezza
 - Non interferire con altre organizzazioni umanitarie
 - Informarsi sulla struttura decisionale degli attori non statali
 - Spiegare il mandato e le ragioni per mantenersi in contatto
 - Realizzare campagne di informazione pubblica sulla promozione dei diritti umani
 - Determinare quali argomenti possono persuadere i gruppi armati di opposizione
 - Essere cosciente sul possibile conflitto tra la funzione di monitoraggio e altre funzioni
 - Contribuire attraverso il monitoraggio ad un'azione di mediazione (apertura di canali di comunicazione fra le parti).

ESPERIENZA DI MONITORAGGIO IN GUATEMALA

- Contesto storico-politico
 - Conflitto armato 1960-1996
 - Accordi di pace 1996
 - Persiste la “violenza strutturale” (economica, politica, culturale)
- Ruolo Nazioni Unite
 - MINUGUA I e II (verifica accordi di pace; assistenza tecnica su richiesta delle parti; informazione pubblica; buoni uffici)
 - Commissione per il Chiarimento Storico



ESPERIENZA DI MONITORAGGIO IN GUATEMALA (MINUGUA)

- La verifica sulle violazioni ai diritti umani: procedimento di verifica relativo a diritti "prioritari": procedimento quasi giudiziale; rapporti e raccomandazioni
- *Institution building*: formazione e assistenza tecnica rivolto a istituzioni (amministrazione di giustizia, polizia, esercito, organizzazioni della società civile); per la società civile: tutela giuridica dei diritti umani; tutela politica dei diritti umani; pianificazione strategica e elaborazione di progetti; risoluzione di conflitti, riconciliazione, riparazione psico-sociale



ESPERIENZE DI MONITORAGGIO IN GUATEMALA (CEH)

- **Investigazione sui crimini del passato**
 - Metodo partecipativo per la raccolta di testimonianze individuali e collettive, analisi di casi paradigmatici e consulta sociale per le raccomandazioni
 - Il Rapporto Memoria del Silenzio: Cosa è successo, perché è successo, cosa fare perché non succeda più
 - Importanza delle commissioni della verità: il diritto alla verità come parte di una riconciliazione duratura. Dimensione individuale, sociale, storica, politica, morale del diritto alla verità



ESPERIENZE DI MONITORAGGIO IN GUATEMALA

- **Aspetti positivi**
 - Apertura democratica
 - Approccio di peace building (“pace positiva”)
- **Aspetti critici**
 - Una pace per pochi privilegiati
 - Una pace come ricetta universale
 - Trasparenza
 - Coerenza
 - Ruolo della popolazione locale



ESPERIENZA DI MONITORAGGIO IN IRAQ

- La situazione della detenzione in Iraq:
 - Security prisoners e criminal prisoners
 - Rapporti Human Rights Watch e Amnesty International
- Il progetto di Un Ponte per...
 - Obiettivo generale: aumentare la capacità di monitoraggio e di advocacy da parte delle organizzazioni di diritti umani irachene
 - Strategia complementare con l'iniziativa delle Nazioni Unite orientata all'institution building



ESPERIENZA DI MONITORAGGIO IN IRAQ

■ Obiettivi specifici

- Formazione per organizzazione di diritti umani irachene
- Sensibilizzazione in Italia su situazione dei diritti umani
- Rete e coordinamento fra organizzazioni irachene e organizzazioni internazionali

■ Partner

- Partner iracheni: Al Mesalla
- Partner internazionali: Nazioni Unite (UNAMI, UNDP, UNOPS); Amnesty International (Ufficio Regionale per il Medio Oriente); Human Rights Watch, Addameer- Prisoners Support and human rights association (Palestina); Defence for Children International Palestine Section (Palestina)
- Partner italiani: Provincia di Roma, Provincia di Mantova, Il Manifesto, Ora d'Aria, Libera, Antigone, Associazione Giuristi Democratici, Università italiane.



ESPERIENZA DI MONITORAGGIO IN IRAQ

- Piano di formazione
- Standard internazionali relativi alla detenzione
 - Standard generali: non discriminazione; proibizione di tortura e trattamenti crudeli, inumani o degradanti; condizioni fisiche della detenzione; rispetto della religione e della cultura; supervisione dei luoghi di detenzione
 - Standard relativi alla carcerazione preventiva: presunzione di innocenza; proibizione di arresto arbitrario; notificazioni delle ragioni dell'arresto e dei capi d'accusa; accesso al giudizio; luoghi di detenzione; accesso alla consulenza legale; accesso al mondo esterno; diritto di non testimoniare contro se stessi; diritto ad un processo equo
 - Standard applicabili alle donne e ai minori
- Tecniche di monitoraggio
- Tecniche di reporting
- Regole per la sicurezza



Suggerimenti bibliografici

- Human Rights Information and Documentation Systems (HURIDOCs), "What is Monitoring", by Manuel Guzman and Bert Verstappen, 2001 (www.hri.ca/docCentre/docs/basmonen.html).
- Office of the High Commissioner for Human Rights, Professional Training Series N.7, "Training Manual on Human Rights Monitoring", United Nations, 2001 (www.unhcr.ch/html/menu6/2/training.htm).
- Amnesty International, "Beyond Abu Ghraib: detention and torture in Iraq", marzo 2006
- Human Rights Watch, "The New Iraq? Torture and ill-treatment of detainees in Iraqi custody", gennaio 2005
- Comisión para el Esclarecimiento Histórico, Guatemala: Memoria del Silencio, 1999
- Misión de Naciones Unidas para la Verificación de los Acuerdos de Paz (MINUGUA), Informes sobre Guatemala, 1994-2004.