



CROCE ROSSA ITALIANA
Comitato regionale Friuli Venezia Giulia
Ispettorato Regionale VV.d.S.

Diritto Internazionale Umanitario: Le categorie protette

Dott. Milena-Maria CISILINO

LO SCOPO

**LIMITARE IL DIRITTO
DELLE PARTI IN CONFLITTO
DI SCEGLIERE
I METODI, I MEZZI E GLI OBIETTIVI
DEL COMBATTIMENTO**



NORMATIVA VIGENTE

Le quattro Convenzioni di Ginevra del 1949

- 1° ... feriti, malati delle FF.AA. in campagna**
- 2° ... feriti, malati e naufraghi delle FF.AA. in mare**
- 3° ... protezione dei prigionieri di guerra**
- 4° ... protezione della popolazione civile**

*I due Protocolli, aggiuntivi alle quattro
Convenzioni di Ginevra del 1949, del 1977*

**1° ...protezione delle vittime dei conflitti
armati internazionali**

**2° ... protezione delle vittime dei conflitti
armati non internazionali**

GARANZIE MINIME: art. 3 comune

PRINCIPI FONDAMENTALI DEL D.I.U.

DISTINZIONE

tra combattenti e popolazione civile
tra obiettivi militari e beni di carattere civile

PROPORZIONALITÀ

tra necessità militare ed esigenze umanitarie
tra vantaggi militari e danni indiretti

TIPOLOGIA DI CONFLITTO

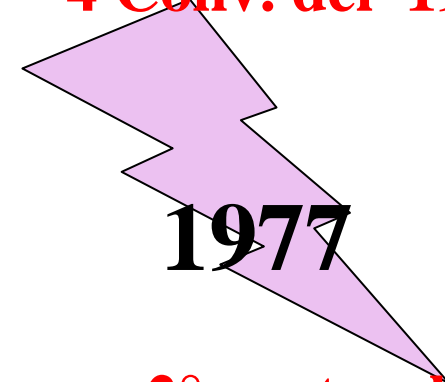
INTERNAZIONALE

- Tra Stati

Lotta contro :

1. Dominazione coloniale
2. Occupazione straniera
3. Regimi razzisti

4 Conv. del 1949



2° protocollo
aggiuntivo

NON INTERNAZIONALE

- Che si svolge sul territorio di una Parte contraente fra le sue FF.AA. e le FF.AA. dissidenti o gruppi armati organizzati sotto un comando responsabile, che esercitano un controllo su parte del territorio tale da consentire operazioni militari prolungate e concertate

Categorie protette in ambito D.I.U.

- **FERITI, MALATI
E NAUFRAGHI**
- PRIGIONIERI DI
GUERRA
- POPOLAZIONE
CIVILE

- **Personale sanitario**
- **Personale religioso**
- Operatori di P.C.
- Operatori a tutela dei B.C.

I - II Convenzione di Ginevra del 1949

...per il miglioramento delle condizioni dei feriti, malati e naufraghi delle Forze Armate in campagna e sul mare...

Categorie d'applicazione

- membri delle FF.AA., milizie e corpi volontari;
- membri di altre milizie;
- persone che seguono le forze armate senza farne direttamente parte;
- equipaggi della marina mercantile e dell'aviazione civile;
- popolazione civile che si solleva spontaneamente all'avvicinarsi del nemico...

È un combattente legittimo chi

- È sottoposto ad un comando responsabile
- Porta una divisa o un segno distintivo
- **Porta apertamente le armi**
- **Si comporta secondo le leggi e gli usi di guerra**

Anche il civile può diventare un
combattente legittimo durante una...

“leva di massa”

in prima reazione ad un invasione nemica e soddisfacendo i
requisiti di:

- **Porto aperto delle armi**
- **Rispetto delle leggi e usi di guerra**

Nell'ambito di un conflitto armato la prima categoria destinataria di norme di protezione è quella dei....

... militari feriti e/o malati



Il combattente che si trova fuori combattimento non può essere oggetto di attacco, a condizione che si astenga da qualsiasi atto di ostilità o di perfidia

PERFIDIA

- Simulare la resa
- Simulare la volontà di negoziare
- Simulare una ferita o malattia
- Simulare lo statuto di civile
- Simulare lo statuto protetto usando emblemi di protezione senza averne diritto



I Protocollo Aggiuntivo del 1977

FERITO e/o MALATO

Persona, militare o civile, che, a causa di trauma, malattia o altra infermità fisica o psichica, ha bisogno di cure mediche e si astiene da qualsiasi atto di ostilità.

(La categoria comprende le donne incinte, le partorienti ed i neonati...)

I Protocollo Aggiuntivo del 1977

NAUFRAGO



Persona, militare o civile, che si trova in una situazione di pericolo in mare o in altre acque in seguito di infortunio che la ha colpita o che ha colpito la nave o l'aeromobile che la trasportava e **si astiene da qualsiasi atto di ostilità...**

I feriti, malati e naufraghi hanno diritto a:



- Essere raccolti e trattati con umanità
- Essere curati senza distinzioni basate su criteri non sanitari
- Non subire violenze o esperimenti
- Non essere lasciati intenzionalmente senza cure o esposti a contagi o infezioni
- Essere rispettati dalla popolazione civile

PERSONALE SANITARIO

- ❖ **personale delle società nazionali di CR e MR** o altre società volontarie di soccorso riconosciute e autorizzate dal loro governo, personale sottoposto a leggi e regolamenti militari (art 26 I CG)
- ❖ persone **esclusivamente assegnate** da una parte in conflitto sia ai compiti prettamente sanitari, sia all'amministrazione ed al funzionamento di unità e trasporti sanitari (art 24 I CG)

PERSONALE SANITARIO

- MILITARE o CIVILE
- MEDICO e NON
- PERMANENTE o TEMPORANEO

DOVERI D.I.U.

- Astenersi da qualsiasi atto di ostilità
- Porto di armi leggere individuali
- Identificazione
- Divieto di esperimenti medici
- Rispetto della volontà dei pazienti
- Doveri di registrazione e informazione

Categorie protette in ambito D.I.U.

- FERITI, MALATI E NAUFRAGHI
- **PRIGIONIERI DI GUERRA**
- POPOLAZIONE CIVILE

- **Personale sanitario**
- **Personale religioso**
- Operatori di P.C.
- Operatori a tutela dei B.C.

Il Prigioniero di Guerra è...

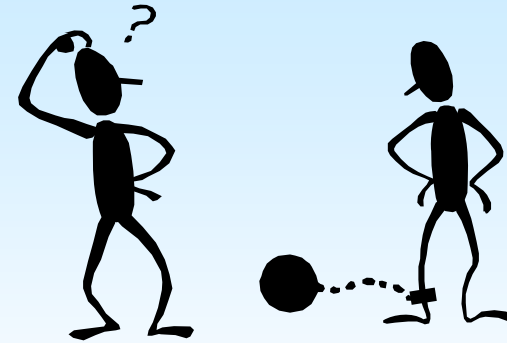
- Il combattente legittimo caduto in potere del nemico;
- Il personale accreditato al seguito delle FF.AA. (dipendenti civili, fornitori, corrispondenti, ...)

...non è Prigioniero di Guerra:

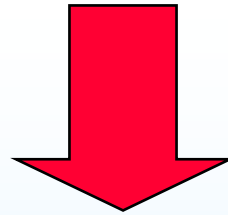
- Il personale sanitario (permanente)
- Il personale religioso

Casi dubbi

I PA '77 art. 75



presunzione generale dell'esistenza del diritto allo statuto di P.G.

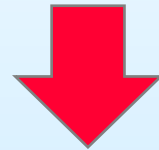


**... in ogni caso il soggetto sarà trattato come P.G.
in attesa della definizione della sua posizione da parte di
un Tribunale competente.**

CONFLITTI NON INTERNAZIONALI

- **ART. 3 COMUNE ALLE IV CONVENZIONI DI GINEVRA DEL 1949;**
- **ARTT. 4 e 5 DEL II PROTOCOLLO AGGIUNTIVO DEL 1977;**

NON “PRIGIONIERI DI GUERRA”



“PERSONE PRIVATE DELLA LIBERTÀ PER MOTIVI CONNESSI AL CONFLITTO ARMATO”.

Categorie protette in ambito D.I.U.

- FERITI, MALATI E NAUFRAGHI
- PRIGIONIERI DI GUERRA
- **POPOLAZIONE CIVILE**

- **Personale sanitario**
- **Personale religioso**
- **Operatori di P.C.**
- **Operatori a tutela dei B.C.**

Distinzione netta
POPOLAZIONE CIVILE - COMBATTENTI
BENE CIVILE - OBIETTIVO MILIARE



PRINCIPIO DI DISTINZIONE

ART. 48, I PROTOCOLLO 1977

**LE PARTI IN CONFLITTO DOVRANNO FARE, IN
OGNI MOMENTO, DISTINZIONE FRA LA
POPOLAZIONE CIVILE E I COMBATTENTI,
NONCHE' FRA I BENI DI CARATTERE CIVILE E
GLI OBIETTIVI MILITARI E, DI CONSEGUENZA,
DIRIGERE LE OPERAZIONI SOLTANTO CONTRO
OBIETTIVI MILITARI.**

Chi / cosa è “CIVILE”?

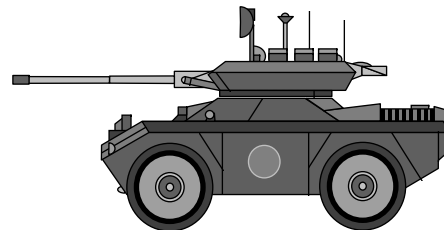
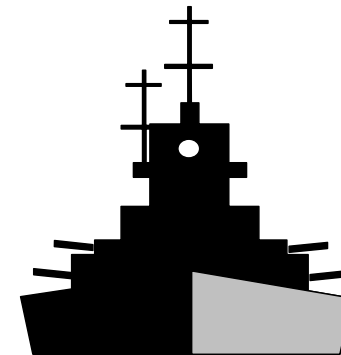
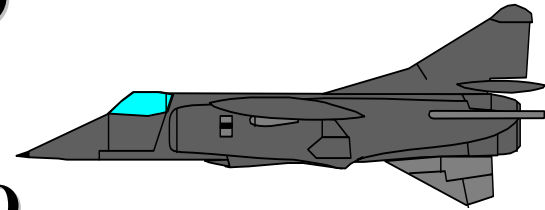
- **TUTTI COLORO
CHE NON
PRENDONO
PARTE
ALL’AZIONE
BELLICA**

- **TUTTO CIO’ CHE
NON RIENTRA
NELLA
DEFINIZIONE DI
“OBIETTIVO
MILITARE”**

OBIETTIVO MILITARE

(Art. 52 co. 2 I Prot. 77)

**BENE CHE PER SUA NATURA,
UBICAZIONE, DESTINAZIONE O IMPIEGO
CONTRIBUISCE EFFICACEMENTE
ALL'AZIONE MILITARE E LA CUI
DISTRUZIONE TOTALE O PARZIALE,
CONQUISTA O NEUTRALIZZAZIONE
OFFRE, NEL CASO CONCRETO, UN
VANTAGGIO MILITARE PRECISO.**



BENI DI CARATTERE CIVILE

**TUTTI I BENI CHE NON COSTITUISCONO
OBIETTIVO MILITARE**



DIVIETO DI ATTACCO O RAPPRESAGLIA

AMBIENTE NATURALE



**DIVIETO DI UTILIZZARE METODI O MEZZI DI
GUERRA CONCEPITI PER CAUSARE (O TALI DA
CAUSARE) DANNI ESTESI, DUREVOLI E GRAVI**

DIVIETO DI ATTACCHI A TITOLO DI RAPPRESAGLIA

Con particolare tutela verso:

- Anziani, malati, invalidi, donne incinte e madri di bambini di età inferiore ai 7 anni, fanciulli con meno di 15 anni, ...rifugiati ed apolidi, stranieri residenti sul territorio di una Parte in conflitto.
- Personale sanitario e religioso, operatori della Protezione Civile, giornalisti...

PROTEZIONE DELLA POPOLAZIONE CIVILE

- **DIVIETO DI ATTI DI DISCRIMINAZIONE;**
- **DIVIETO DI ATTI DI COERCIZIONE FISICA O MORALE;**
- **DIVIETO DI ATTI IDONEI A CAGIONARE SOFFERENZE FISICHE;**
- **DIVIETO DI PENE COLLETTIVE;**
- **DIVIETO DI SACCHEGGIO E RAPPRESAGLIA;**
- **DIVIETO DI CATTURA DI OSTAGGI;**
- **DIVIETO DI ATTI O MINACCE DI VIOLENZA FINALIZZATI A DIFFONDERE IL TERRORE;**

PROTEZIONE DELLA POPOLAZIONE CIVILE

- **DIVIETO DI AFFAMARE LA POPOLAZIONE CIVILE**
- **DIVIETO DI UTILIZZARE LA PRESENZA O I MOVIMENTO DELLA POPOLAZIONE CIVILE PER RIPARARE DAGLI ATTACCHI ZONE DETERMINATE O OBIETTIVI MILITARI;**
- **DIVIETO DI ATTACCHI DIRETTI;**
- **DIVIETO DI ATTACCHI INDISCRIMINATI.**

Le Parti in conflitto...

...devono impegnarsi per la conclusione di accordi per lo sgombero dalle zone assediate di feriti, malati, vecchi, donne, bambini, personale sanitario e religioso...

...hanno la facoltà di creare zone sanitarie e di sicurezza o zone neutralizzate...

...devono inoltre:

- rispettare e proteggere gli ospedali civili;**
- concedere libero passaggio al materiale sanitario, ai viveri, al vestiario destinato ai civili;**
- facilitare lo scambio di corrispondenza tra le persone protette e le loro famiglie e, ove possibile, favorirne la riunione;**
- tutelare i minori e gli orfani nonché la loro identità culturale.**

ZONE SANITARIE E DI SICUREZZA

Scopo: protezione dagli effetti delle ostilità di

- feriti
 - malati
 - personale sanitario
 - “fasce deboli” (donne, anziani, minori...)
- combattenti e civili*

CARATTERISTICHE

1. Rappresentare una piccola parte del territorio della Potenza che la istituisce;
2. Essere in aree non densamente popolate;
3. Essere lontana da obiettivi militari o importanti impianti industriali;
4. Non situata in aree potenzialmente importanti per la condotta delle operazioni militari;
5. Le vie e mezzi di comunicazione non possono utilizzarsi per spostamenti di personale o materiale militare;
6. Assenza di fatto di difese militari.

ZONE SANITARIE

I CG '49

Art. 23

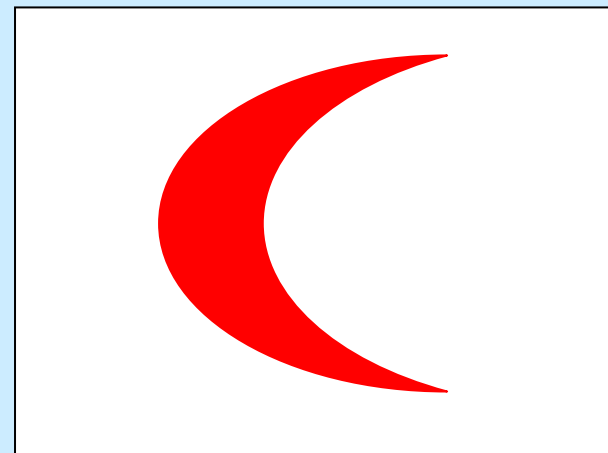
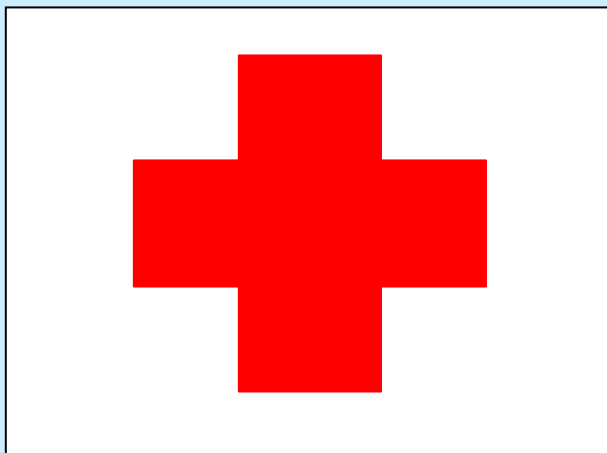
Allegato I

IV CG '49

Art. 14

Allegato II

Allegati I e II al I PA '77



...le Potenze protettrici e il Comitato Internazionale della Croce Rossa sono invitati a prestare i loro buoni uffici per facilitare la costituzione ed il riconoscimento di siffatte zone e località sanitarie e di sicurezza.

(art. 14, IV CG '49)

Zone sanitarie di sicurezza



Protegge zone ben definite, lontane dalle ostilità e smilitarizzate adibite alla raccolta dei civili.

All.1, IV CG '49, art.6

ZONE NEUTRALIZZATE

Articolo 15 IV CG '49

ZONE SMILITARIZZATE

Articolo 60 I PA '77

Accordo tra le Parti in conflitto

CARATTERISTICHE

- a) Sgombero di combattenti, armi e materiale bellico mobile;
- b) Uso non ostile di installazioni o stabilimenti militari fissi;
- c) Divieto di atti di ostilità da parte di autorità e popolazione civile;
- d) Cessazione di ogni attività legata allo sforzo bellico.

IN AGGIUNTA E' FATTO DIVIETO ALLE PARTI DI

- estendere le operazioni militari alle zone smilitarizzate
- modificarne lo statuto in modo unilaterale
- utilizzare installazioni militari per le operazioni belliche

Art. 59

I PA '77

**LOCALITA'
NON DIFESE**

*Un belligerante può dichiarare
località indifesa qualsiasi
luogo abitato nei pressi
o all'interno della zona di contatto
tra le forze armate*

**“CITTÀ
APERTE”**

Località aperta all'occupazione da parte del nemico

CARATTERISTICHE

- sgombero di combattenti, armi e materiale bellico
- uso non ostile delle installazioni o stabilimenti militari fissi
- Autorità e popolazione non commettono atti ostili
- assenza di attività di appoggio alle operazioni militari

Art. 60 I PA '77: ZONE SMILITARIZZATE

STATUTO DELLA CORTE PENALE INTERNAZIONALE

Articolo 8

Crimini di guerra

numero 2

lettera b) Conflitti armati internazionali

V. Attaccare o bombardare con qualsiasi mezzo città, villaggi, abitazioni o edifici senza difesa

XXV. Sferrare attacchi deliberati contro edifici, attrezzature, unità mezzi di trasporto sanitari e personale che utilizza i segni distintivi previsti dalle Convenzioni di Ginevra secondo il diritto internazionale

Lettera e) Conflitti armati non internazionali

I. Sferrare attacchi deliberati contro la popolazione civile in generale o contro civili che non prendono parte alle ostilità

II. Sferrare attacchi deliberati contro edifici, attrezzature, unità e mezzi di trasporto sanitari e personale che utilizzano, secondo il diritto internazionale, i segni distintivi previsti dalle Convenzioni di Ginevra

Croce Rossa o Mezzaluna Rossa su fondo bianco.



oppure



Riferimenti normativi.

- Art.7 Conv.22/08/1864.
- Art.19 Conv.27/07/1929.
- Art. 38 I° Conv., art.41
2°Gi. 1949 e art.18
1°PGi.1977.

A uso di qualunque “missione” sanitaria!

Il Movimento di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa

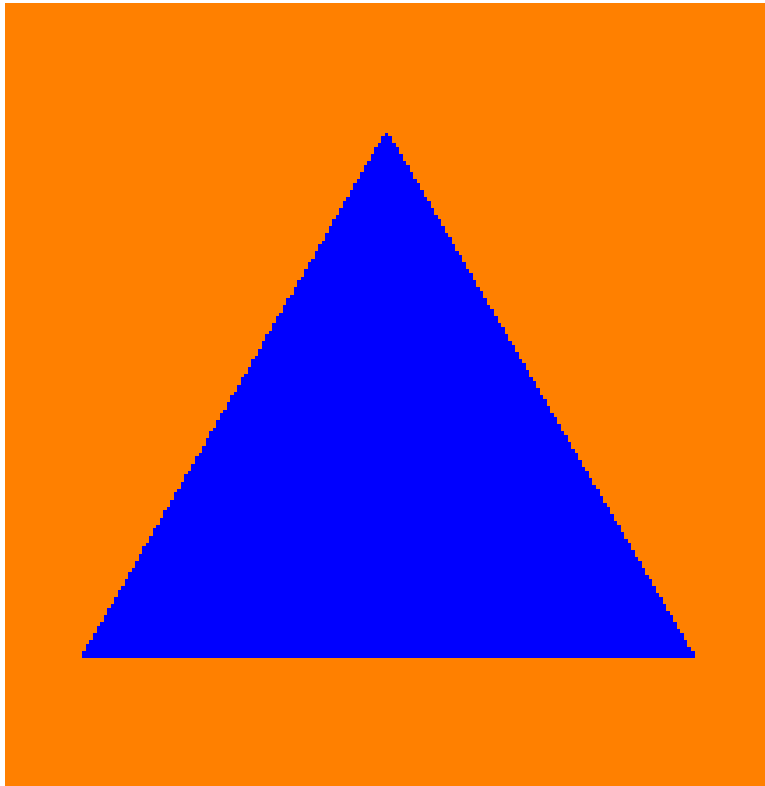


Riferimenti normativi.

- art.44 2°Gi. 1949.

**Uso esclusivo del personale e delle
strutture proprie del Movimento!**

Protezione Civile

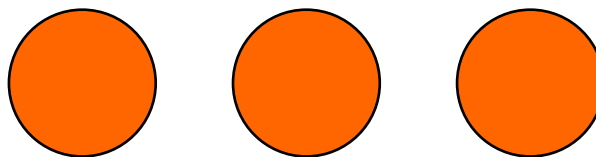


Utilizzato dagli organismi di protezione civile, edifici, personale e materiali ad essa pertinenti e per i ricoveri di civili.

1°Prot.Gi., art.66.

**OPERE ED INSTALLAZIONI
CHE RACCHIUDONO FORZE PERICOLOSE**

(Art. 56 GiPI, Art.15 GiPII)



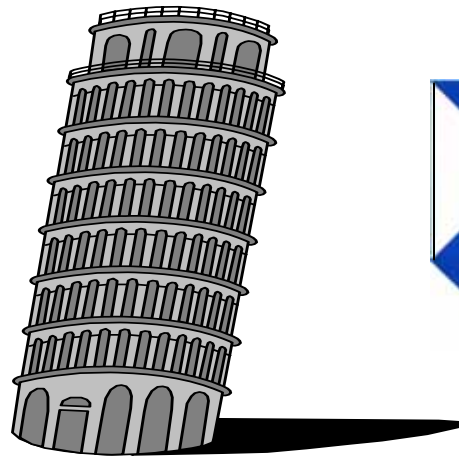
**NON POSSONO ESSERE OGGETTO DI ATTACCHI ANCHE
SE COSTITUISCONO OBIETTIVO MILITARE**

SE

**GLI ATTACCHI POSSONO PROVOCARE LA
LIBERAZIONE DI TALI FORZE E CAUSARE GRAVI
PERDITE FRA LA POPOLAZIONE CIVILE**

BENI CULTURALI E LUOGHI DI CULTO

**NON POSSONO ESSERE OGGETTO
DI
ATTI DI OSTILITA' O RAPPRESAGLIA**



**NON POSSONO ESSERE UTILIZZATI
IN APPOGGIO ALLO SFORZO MILITARE**

OCCUPAZIONE

1907

Regolamento annesso
IV Convenzione dell'Aja
Artt. 42 - 56

1949

IV Convenzione di Ginevra
Artt. 22 - 33 - 47 - 78

1954

Convenzione dell'Aja
Protezione beni culturali
Art 5

1977

I Protocollo aggiuntivo
Artt. 72 e ss.

INVASIONE

Violento ingresso delle forze militari di uno Stato
nel territorio di un altro Stato
per scopi politico/militari

situazione transitoria

evoluzione

Prevalenza dell'invasore

OCCUPAZIONE

Invasore respinto
ripristino della situazione
ordinaria

OCCUPANTI

**Sono
obbligati a**

Rispettare

l'ordinamento giuridico
l'ordinamento amministrativo
l'apparato giudiziario
la legislazione

Mantenere l'ordine pubblico

Assicurare

cure ed educazione dei minori
rifornimenti di viveri e medicinali
igiene e sanità pubblica
funzionamento degli ospedali
protezione civile

OCCUPANTI

**Sono obbligati
a non**

Imporre la propria cittadinanza

Istituire imposte
ad eccezione di “necessità di occupazione”

Aggredire il patrimonio artistico

Distruggere beni immobili e mobili di privati

Esercitare rappresaglie contro civili

Operare deportazioni e trasferimenti forzosi
se non per la sicurezza della popolazione

Costringere i civili a prestare servizio nelle FF.AA

Impiegare civili in operazioni militari

OCCUPANTI

Hanno la facoltà di

Legiferare

bandi

ordinanza

proclami

Creare una propria struttura amm.va

Istituire tribunali militari

Sospendere alcune libertà fondamentali

libertà di riunione

libertà di associazione

libertà di comunicazione

libertà di stampa

Internare i cittadini “pericolosi”

Confiscare beni mobili pubblici e privati

Requisire beni privati

Sospendere gli effetti dei trattati int.li

INTERNAMENTO

IV Convenzione di Ginevra 1949
Artt. 41- 43; 68; 78.



Misura di sicurezza (anche volontaria)
attuabile in seguito a regolare procedimento
nei modi e alle condizioni previste dalla Convenzione

**L'internamento...
potrà essere ordinato
soltanto se la
sicurezza della
Potenza detentrici lo
rende assolutamente
necessario. (Art. 42)**

Persone protette:

- A.** dalla possibile commissione di infrazioni che non costituiscono minaccia alla integrità fisica, ai mezzi ed ai beni dell'amm.ne occupante
- B.** quale misura di sicurezza e controllo

Stranieri: misura di sicurezza e controllo

3° CONVENZIONE DI GINEVRA DEL 1949

- *Civili “nemici” sul territorio di una parte in conflitto*
- *Civili residenti nel proprio territorio di origine ma ora sotto occupazione “nemica”*

L'internamento non è una pena!!!

**In ogni circostanza devono essere rispettate
l'integrità e la dignità della persona
protetta**

Il trattamento ricalca quanto previsto per i
POW...

MODALITÀ DI INTERNAMENTO



Sezione IV

Artt. 79 – 135

IV CG '49

- Luoghi di internamento
- Vitto e vestiario
- Igiene e cure mediche
- Attività intellettuali e fisiche
- Pratiche religiose
- Proprietà personali e risorse pecuniarie
- Amministrazione e disciplina
- Relazioni con l'esterno
- Sanzioni penali e disciplinari
- Trasferimenti
- Decessi
- Liberazione e rimpatrio
- Ospedalizzazione

**Prima vi ho detto trattamento simile ai
POW, ma alcune differenze ci sono...**

- *Le visite*
- *Il lavoro*
- *La vita familiare*
- *La liberazione*

Categorie protette in ambito D.I.U.

- FERITI, MALATI
E NAUFRAGHI
- PRIGIONIERI DI
GUERRA
- POPOLAZIONE
CIVILE

- Personale sanitario
- Personale religioso
- Operatori di P.C.
- Operatori a tutela dei B.C.

Clausola Martens

(Conv. Aja 1899/1907)

... nei casi non compresi nelle disposizioni adottate, le popolazioni civili ed i belligeranti restano sotto la salvaguardia e l'imperio dei principi del diritto delle genti, quali risultano dagli usi stabiliti fra nazioni civili, dalle leggi dell'umanità e dalle esigenze della pubblica coscienza.