

Paola Degani
Roberto Della Rocca

Verso la fine del silenzio

Recenti sviluppi in tema di violenza maschile contro le donne,
diritti umani e prassi operative

cleup

Prima edizione: dicembre 2014

ISBN 978 88 6787 330 2

© 2014 CLEUP sc
“Coop. Libreria Editrice Università di Padova”
via G. Belzoni 118/3 – Padova (t. 049 8753496)
www.cleup.it - www.facebook.com/cleup

Tutti i diritti di traduzione, riproduzione e adattamento,
totale o parziale, con qualsiasi mezzo (comprese
le copie fotostatiche e i microfilm) sono riservati.

In copertina: © Cinzia Clemente, *Pastello in omaggio a Terry Chiaretto*.

Indice

Introduzione	9
<i>Paola Degani e Roberto Della Rocca</i>	
Parte Prima	
Qualche annotazione sulla prospettiva diritti umani in relazione alla questione della violenza maschile contro le donne	
1. Questione della violenza contro le donne e processo di moltiplicazione e specificazione dei diritti umani	15
<i>Paola Degani</i>	
1.1 Diritti delle donne e sviluppo dei diritti umani	15
1.2 Diseguaglianze su base sessuale e violenza maschile contro le donne	23
1.3 Centralità dell'approccio diritti umani e giustiziabilità dei diritti delle donne	28
2. Violenza maschile contro le donne e discriminazioni su base sessuale: la Convenzione delle Nazioni Unite per l'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti delle donne	33
<i>Paola Degani</i>	
2.1 La Convenzione per l'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti delle donne	33
2.2 La violenza maschile contro le donne nelle Raccomandazioni generali del Comitato	42
2.3 Sulle nozioni di <i>gender based violence</i> e di <i>due diligence</i>	46
2.4 Su alcune pronunce del Comitato in tema di violenza contro le donne	50

3. La definizione di violenza contro le donne nella Dichiarazione delle Nazioni Unite del 1993	57
<i>Paola Degani</i>	
3.1 Genesi della Dichiarazione	57
3.2 Altri documenti di riferimento	62
3.3 Violenza degli uomini contro le donne e responsabilità statale: lo standard della <i>due diligence</i> tra obblighi effettivi e richiami simbolici	64
3.4 Il parametro della <i>due diligence</i> in relazione ai casi di specie e come dato di sistema	70
4. La protezione delle donne vittime di violenza maschile nella prospettiva sovranazionale: l'attività della Corte europea per i diritti umani	75
<i>Paola Degani</i>	
4.1 La rilevanza dell'operato della Corte europea per la tutela dei diritti umani	75
4.2 Le pronunce della Corte in tema di violenza maschile contro le donne	79
4.3 Sugli obblighi positivi degli Stati relativamente alla violenza contro le donne: alcune pronunce della Corte europea	84
4.4 La vulnerabilità delle vittime di grave sfruttamento sessuale: il caso <i>Rantsev c. Cipro e Russia</i>	91

Parte seconda

Le gravi forme di sfruttamento sessuale come manifestazione della violenza maschile contro le donne: l'esperienza del lavoro multi-agenzia e le risposte del sistema della giustizia penale

5. Quando la discriminazione genera violenza e la violenza produce vulnerabilità: sulle gravi forme di sfruttamento sessuale delle donne e la centralità del lavoro multi-agenzia	101
<i>Paola Degani e Roberto Della Rocca</i>	
5.1 Discriminazioni nei confronti delle donne e sfruttamento sessuale	101
5.2 La violenza quale elemento connaturato alle situazioni di grave sfruttamento sessuale	106
5.3 Il lavoro multi-agenzia nelle situazioni di grave sfruttamento sessuale	111
6. La situazione delle donne vittime di gravi forme di sfruttamento sessuale in Italia: trasformazioni del fenomeno e questioni collegate alla <i>governance</i> della prostituzione	117
<i>Paola Degani e Roberto Della Rocca</i>	
6.1 La tratta a scopo di sfruttamento sessuale in Italia	117

6.2	La centralità dell'identificazione per la tutela delle vittime di grave sfruttamento	122
6.3	Progettualità migrante, prostituzione e grave sfruttamento	127
6.4	Orientamenti di <i>policy</i> in materia di prostituzione	129
6.5	Note su il D.LGS. 4 marzo 2014 in merito all'attuazione della Direttiva 2011/36/UE sulla tratta	134
7.	Non solo "vittime": l'irriducibilità della questione della violenza maschile contro le donne a fatto individuale e a questione di giustizia penale	145
	<i>Paola Degani e Roberto Della Rocca</i>	
7.1	Criminalizzazione della violenza e vittimizzazione della donna: i limiti della risposta del sistema penale	145
7.2	Principali iniziative a livello internazionale ed europeo per la tutela della vittima di reati violenti	153
7.3	Le risposte del sistema della giustizia penale in Italia	159
7.4	Cenni alla recente normativa in materia di femminicidio (D.L. 14 agosto 2013, n. 93 conv. in L. 15 ottobre 2013 n. 119)	166
7.5	Il permesso di soggiorno art. 18 bis per le vittime di violenza domestica nella Legge n. 119/2013	184

Parte terza

Il fenomeno della violenza maschile contro le donne in Italia e le criticità relative al sistema degli interventi

8.	Le donne vittime di violenza maschile in Italia: rilevanza del fenomeno, attività di monitoraggio e raccolta dati	193
	<i>Paola Degani e Roberto Della Rocca</i>	
8.1	Conoscere per prevenire	193
8.2	Sulle modalità di raccolta dei dati	196
8.3	Uno sguardo allo scenario europeo	199
8.4	Le indagini a livello nazionale sulla violenza maschile nei confronti delle donne	202
8.5	I numeri dell'ISTAT sulla "sicurezza delle donne"	205
8.6	I numeri istituzionali: alcuni dati del Ministro dell'Interno	210
8.7	Le ricerche sulle donne vittime di omicidio in Italia e le attività di monitoraggio sul fenomeno del femicidio	220
8.8	Sul femicidio: il contributo della Casa delle Donne per non subire violenza di Bologna	226

9. La comunità internazionale ci osserva: rilievi e ricadute della visita in Italia della Speciale Rapporteur delle Nazioni Unite sulla violenza contro le donne, le sue cause e conseguenze	231
<i>Paola Degani</i>	
9.1 Il Rapporto della Relatrice Speciale sulla violenza contro le donne e i crimini collegati alla dimensione di genere	231
9.2 La visita in Italia della Relatrice Speciale: l'Addendum al Rapporto generale	239
9.3 Le raccomandazioni della Relatrice Speciale nel Rapporto relativo alla visita in Italia	246
10. Le procedure operative nel quadro del primo Piano nazionale contro la violenza di genere e lo <i>stalking</i> : verso l'istituzionalizzazione di un sistema multi-agenzia	251
<i>Paola Degani e Roberto Della Rocca</i>	
10.1 Le finalità del primo Piano nazionale	251
10.2 Il sistema di lavoro multi-agenzia nel Piano nazionale	254
10.3 L'emergere delle "reti" come risposta operativa per la costruzione del lavoro multi-agenzia	259
10.4 La centralità della formazione nel documento della Rete Nazionale delle Avvocate dei Centri Antiviolenza	264

Parte quarta

Emersione, riconoscimento, contrasto e prevenzione della violenza.

La tutela della vittime nel quadro del lavoro multi-agenzia

11. Sulle procedure operative: cenni agli strumenti di emersione, riconoscimento e prevenzione della violenza	269
<i>Roberto Della Rocca</i>	
11.1 Le forme della violenza	269
11.2 Il ciclo della violenza	273
11.3 Riconoscere la violenza	278
11.4 Valutazione del rischio e lavoro multi-agenzia	282
11.5 Cenni ai principali strumenti di ausilio nella valutazione del rischio di pericolosità della violenza	286
11.6 La valutazione del rischio di recidiva nei casi di violenza domestica e <i>stalking</i> : cenni al metodo SARA e alla versione screening SARA-S	295
11.7 Centralità dei bisogni della vittima e procedure operative utilizzate dalle Forze dell'Ordine	302

11.8	L'emersione della violenza: l'ipotesi della segnalazione telefonica	308
11.9	L'emersione della violenza: l'ipotesi del contatto diretto	309
12.	La centralità della protezione delle vittime e della prevenzione della violenza: dalla Convenzione del Consiglio d'Europa alle Conclusioni concordate della 57 ^a sessione della Commissione delle Nazioni Unite sulla condizione della donna	315
	<i>Paola Degani</i>	
12.1	Genesi e finalità della Convenzione	315
12.2	Approccio olistico, politiche globali e centralità del lavoro multi-agenzia nella Convenzione	323
12.3	Sulla rilevanza della prevenzione: le Conclusioni concordate adottate nella 57 ^a sessione della Commissione sulla condizione della donna	330
	Per concludere	335
	<i>Paola Degani e Roberto Della Rocca</i>	